

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ВЕЛИКОУСТЮГСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт**

**внешнего муниципального финансового контроля**

**«Анализ бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе Вологодской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование»**

ВЕЛИКОУСТЮГГСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

2024

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса | 4 |
| 3. | Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса | 5 |
| 4. | Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса | 6 |
| 5. | Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса | 7 |
| 6. | Оформление результатов | 8 |

**1.Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе Вологодской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» Контрольной-счетной палаты Великоустюгского муниципального округа Вологодской области разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»,

- Положением о Контрольно-счетной палате Великоустюгского муниципального округа Вологодской области (утверждено решением Великоустюгской Думы от 25.10.2022 № 48),

- Регламентом Контрольно-счетной палаты Великоустюгского муниципального округа,

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации,

- Стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты округа.

1.2. Стандарт предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами Контрольно-счетной палаты по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;

- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;

- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

- бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

- понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.6. Стандарт обязателен к применению должностными лицами Контрольно-счетной палаты при проведении анализа бюджетного процесса.

Положения настоящего Стандарта подлежат применению при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Великоустюгском муниципальном округе, является составной частью анализа бюджетного процесса.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается и оформляется распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты.

**2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа бюджетного процесса**

2.1. Целью анализа бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе является получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по принятию, исполнению бюджета, внесению изменений в бюджет Великоустюгского муниципального округа и подготовка предложений по их устранению.

2.2. Задачи анализа бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе:

- определение соответствия норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Великоустюгском муниципальном округе с положениями федерального законодательства, законодательства Вологодской области, муниципальными правовыми актами округа;

- выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Великоустюгском муниципальном округе, от положений федерального законодательства, законодательства Вологодской области;

- определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Великоустюгском муниципальном округе на этапах бюджетного процесса;

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета Великоустюгского муниципального округа;

- обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета Великоустюгского муниципального округа;

- выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств бюджета Великоустюгского муниципального округа или его исполнение;

- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

- выявление резервов в процессе исполнения бюджета Великоустюгского муниципального округа;

- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств Великоустюгского муниципального округа;

- подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе.

2.3. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе является муниципальная правовая база Великоустюгского муниципального округа, регулирующая бюджетные правоотношения на территории Великоустюгского муниципального округа.

2.4. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе являются участники бюджетного процесса:

- администрация Великоустюгского муниципального округа;

- главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Великоустюгского муниципального округа.

**3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса**

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе, получения и представления в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета используются методы**:**

- ***метод сравнения***, в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;

- ***метод группировки***, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета Великоустюгского муниципального округа;

- ***метод горизонтального анализа***, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

- ***метод вертикального анализа,*** позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном
показателе и их влияние на общие результаты;

- ***метод ретроспективного анализа*** (трендовый), используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;

- ***метод факторного анализа,*** который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. Анализ бюджетного процесса может проводится за срок 3 месяца, полугодие, 9 месяцев и за год.

3.3. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.

3.4. При анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

-муниципальная правовая база;

-действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов о его исполнении;

-прозрачность бюджета округа;

-бюджет и его анализ.

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

**4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса**

4.1. Анализ бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование проводится на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на текущий год.

Сроки проведения анализа бюджетного процесса, в том числе дата начала и завершения мероприятия, определяются в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой, с учетом временных ограничений, определяемых бюджетным законодательством и муниципальными правовыми актами, регулирующими вопросы организации и деятельности Контрольно-счетной палаты.

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки и полученных по запросам Контрольно-счетной палаты.

Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Анализ бюджетного процесса проводится в три этапа:

* *подготовительный этап* - подготовка к проведению контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
* *основной этап* - проведение контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
* *заключительный этап* - оформление контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

4.3. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса**

5.1. При проведении анализа бюджетного процесса в форме экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого установлены требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного Контрольно-счетной палатой.

5.2. При проведении анализа бюджетного процесса в форме контрольного мероприятия оформляется отчет о результатах контрольного мероприятия, содержание и порядок подготовки которого установлены требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденного Контрольно-счетной палатой.

5.3. Отчет (или заключение) может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

5.4. Отчет (или заключение) о результатах анализа бюджетного процесса может содержать краткую характеристику муниципального округа:

- основные социально-экономические параметры Великоустюгского муниципального округа (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятого населения, уровень безработицы, средняя заработная плата);

- тип развития Великоустюгского муниципального округа (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

- особенности системы управления в Великоустюгском муниципальном округе, влияющие на бюджетный процесс (представительная и исполнительная ветви власти);

- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения Великоустюгского муниципального округа с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

5.5. В случае проведения анализа бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе в рамках иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, результаты оформляются в виде отдельно-выделенного раздела или пункта Отчета (или заключения).

5.6. По результатам контрольного или экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата может выносить предписания, представления, а также направлять информационные письма, обращения в правоохранительные органы.

**6. Оформление результатов**

6.1. Информации о результатах контрольного или экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палаты содержит в себе:

 - исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цели, объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия);

- информацию о результатах мероприятия, в которых должны содержаться описание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, конкретные ответы по каждой цели мероприятия, выявленные проблемы, причины их существования и последствия;

- выводы, в которых отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в соответствии с программой проведения мероприятия;

- предложения по совершенствованию бюджетного процесса в Великоустюгском муниципальном округе.