

Отчет
о результатах мониторинга правоприменения,
осуществленного администрацией
Великоустюгского муниципального округа
в 2024 году

г. Великий Устюг, 2024 год

1. Введение

В 2024 году администрацией Великоустюгского муниципального округа обеспечена реализация постановления администрации Великоустюгского муниципального округа от 08.11.2023 № 3142 «О мониторинге правоприменения администрацией Великоустюгского муниципального округа».

Мониторинговая деятельность проводилась в соответствии с планом мониторинга правоприменения, осуществляемого администрацией Великоустюгского муниципального округа, на 2024 год, утвержденным постановлением администрации Великоустюгского муниципального округа от 21.12.2023 № 3554 (далее — план).

В процессе осуществления мониторинга использовалась практика деятельности администрации Великоустюгского муниципального округа.

Данные о правоприменительной практике проанализированы и оценены по показателям, установленным пунктом 4 методики осуществления мониторинга правоприменения администрации Великоустюгского муниципального округа, утвержденной постановлением администрации Великоустюгского муниципального округа от 08.11.2023 № 3142 «О мониторинге правоприменения администрацией Великоустюгского муниципального округа» (далее - методика).

По итогам изучения правоприменительной практики сформированы предложения по совершенствованию муниципальных правовых актов в исследуемых сферах правоотношений.

2. Результаты мониторинга правоприменения, осуществленного администрацией Великоустюгского муниципального округа в соответствии с планом мониторинга правоприменения, осуществляемого администрацией Великоустюгского муниципального округа, на 2024 год, утвержденным постановлением администрации Великоустюгского муниципального округа от 21.12.2023 № 3554

В 2024 году в соответствии с планом мониторинга правоприменения, осуществляемого администрацией Великоустюгского муниципального округа, на 2024 год было запланировано проведение мониторинга правоприменения следующих групп нормативных правовых актов:

- предоставление муниципальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей;
- осуществление молодежной политики;
- опека и попечительство;
- обращение с животными;
- закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- организация прохождения муниципальной службы в Российской Федерации.

Предоставление муниципальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей

В соответствии с пунктом 1 плана администрацией Великоустюгского муниципального округа осуществлен мониторинг правоприменения в области предоставления муниципальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей в части действия Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведен анализ:

решения Великоустюгской Думы Великоустюгского муниципального округа от 02.10.2023 «О дополнительной мере социальной поддержки в виде предоставления единовременной денежной выплаты».

постановлений администрации Великоустюгского муниципального округа:

от 12.12.2023 № 3458 «Об обеспечении бесплатным горячим питанием детей участников специальной военной операции – обучающихся образовательных организаций Великоустюгского муниципального округа»;

от 12.12.2023 № 3459 «Об обеспечении детей участников специальной военной операции – обучающихся образовательных организаций Великоустюгского муниципального округа бесплатным посещением занятий в учреждениях дополнительного образования»;

от 12.12.2023 № 3460 «Об обеспечении бесплатными проездными билетами детей участников специальной военной операции – обучающихся образовательных организаций Великоустюгского муниципального округа»;

от 06.10.2023 № 2751 «О порядке и условиях предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты».

В ходе мониторинга правовых актов согласно показателям несоблюдение пределов компетенции органа при издании муниципального правового акта и коррупциогенные факторы недостатки не выявлены.

Коллизии норм права, ошибки юридико-технического характера в правовых актах отсутствуют. Противоречия между нормативными правовыми актами равной юридической силы не установлены.

Выявлена неполнота правового регулирования ввиду отсутствия решения представительного органа, устанавливающего виды, размеры и порядок предоставления мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей за счет средств бюджета округа и порядка предоставления мер социальной поддержки семьям участников специальной военной операции.

В целях устранения неполноты правового регулирования приняты правовые акты:

решение Великоустюгской Думы Великоустюгского муниципального округа от 30.07.2024 № 57 «О мерах социальной поддержки лиц, участвующих в специальной военной операции, и членов их семей»;

постановление администрации Великоустюгского муниципального округа от 14.02.2024 № 375 «О порядке предоставления мер социальной поддержки семьям участников специальной военной операции».

Осуществление молодежной политики

В соответствии с пунктом 2 плана администрацией Великоустюгского муниципального округа осуществлен мониторинг правоприменения в области осуществления молодежной политики в части действия Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

Проведен анализ муниципальной программы «Создание условий для развития потенциала великоустюгской молодёжи» на 2023-2027 годы», утвержденной постановлением администрации Великоустюгского муниципального округа от 09.02.2023 № 285.

В ходе мониторинга правового акта согласно показателям несоблюдение пределов компетенции органа при издании муниципального правового акта и коррупциогенные факторы недостатки не выявлены.

Противоречия между нормативными правовыми актами равной юридической силы не установлены.

Коллизии норм права, неполнота правового регулирования, ошибки юридико-технического характера в правовом акте отсутствуют.

Опека и попечительство

В соответствии с пунктом 3 плана администрацией Великоустюгского муниципального округа осуществлен мониторинг правоприменения в области опеки и попечительства в части действия Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», закона Вологодской области от 17.12.2007 № 1720-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий».

Проведен анализ:

решения Великоустюгской Думы Великоустюгского муниципального округа от 14.04.2023 № 36 «Об определении органа местного самоуправления Великоустюгского муниципального округа осуществляющего отдельные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в

федеральных государственных образовательных организациях), лиц из числа детей указанных категорий»;

правовых актов органов местного самоуправления Великоустюгского муниципального района, городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам опеки и попечительства.

В ходе мониторинга правовых актов согласно показателям несоблюдение пределов компетенции органа при издании муниципального правового акта и коррупциогенные факторы недостатки не выявлены.

Коллизии норм права, неполнота правового регулирования, противоречия между нормативными правовыми актами равной юридической силы, ошибки юридико-технического характера в правовых актах отсутствуют.

В целях устранения противоречия между нормативными правовыми актами, регулирующими однородные правоотношения, признаны утратившими силу правовые акты органов местного самоуправления Великоустюгского муниципального района, городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам опеки и попечительства. Принято решение Великоустюгской Думы Великоустюгского муниципального округа от 19.03.2024 № 22 «О признании утратившими силу некоторых решений Советов городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам опеки и попечительства».

Обращение с животными

В соответствии с пунктом 4 плана администрации Великоустюгского муниципального округа осуществлен мониторинг правоприменения в области обращения с животными в части действия Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проведен анализ правовых актов органов местного самоуправления городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам обращения с животными.

Выявлено отсутствие правового регулирования в области обращения с животными органами местного самоуправления Великоустюгского муниципального округа.

В целях устранения неполноты правового регулирования приняты постановления администрации Великоустюгского муниципального округа от 26.02.2024 № 463 «Об определении мест, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечня лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания животных без владельцев», от 26.02.2024 № 464 «Об определении мест для выгула домашних животных».

В целях недопущения противоречия между нормативными правовыми актами, регулирующими однородные правоотношения, признаны утративши-

ми силу правовые акты органов местного самоуправления городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам обращения с животными.

Приняты постановления администрации Великоустюгского муниципального округа от 24.09.2024 № 3008 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Опокское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, обращения с животными», от 24.09.2024 № 3010 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Ломоватское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, обращения с животными», от 18.11.2024 № 3759 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Орловское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, обращения с животными».

Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В соответствии с пунктом 4 плана администрацией Великоустюгского муниципального округа осуществлен мониторинг правоприменения в области закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части действия Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проведен анализ постановлений администрации Великоустюгского муниципального округа:

от 14.06.2023 № 1666 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Великоустюгского муниципального округа, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»;

от 10.07.2023 № 1912 «Об утверждении правил определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Великоустюгский муниципальный округ органами местного самоуправления, отраслевыми (функциональными) органами администрации и подведомственными им казёнными и бюджетными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями»;

правовых актов органов местного самоуправления Великоустюгского муниципального района, городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе мониторинга правовых актов согласно показателям несоблюдение пределов компетенции органа при издании муниципального правового акта и коррупциогенные факторы недостатки не выявлены.

Коллизии норм права, противоречия между нормативными правовыми актами равной юридической силы, ошибки юрико-технического характера в правовых актах отсутствуют.

Выявлено отсутствие правового регулирования в области закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд органами местного самоуправления Великоустюгского муниципального округа.

В целях устранения неполноты правового регулирования приняты постановления администрации Великоустюгского муниципального округа от 26.02.2024 № 462 О размере начальной (максимальной) цены контракта, при которой проводится общественное обсуждение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Великоустюгского муниципального округа», от 26.03.2024 № 758 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд», от 25.11.2024 № 3858 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для бюджетных и автономных учреждений округа».

На 2025 год запланировано принятие правового акта, утверждающего порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Великоустюгского муниципального округа.

В целях недопущения противоречия между нормативными правовыми актами, регулирующими однородные правоотношения, признаны утратившими силу правовые акты органов местного самоуправления городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Приняты постановления администрации Великоустюгского муниципального округа 06.02.2024 № 294 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администраций городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам закупок для муниципальных нужд», от 07.02.2024 № 301 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администраций городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам осуществления ведомственного контроля в сфере закупок», от 07.03.2024 № 591 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администраций городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам банковского сопровождения контрактов», от 02.04.2024 № 856 «О признании утратившим силу некоторых постановлений администраций сельских поселений Великоустюгского муниципального района о типовых положениях по закупкам», от 08.07.2024 № 1981 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Усть-Алексеевское по вопросам закупок для муниципальных нужд», от 08.07.2024 № 1982 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Самотовинское по вопросам закупок для муниципальных нужд и нормирования», от 24.09.2024 № 3008 «О признании утратившими силу некоторых поста-

новлений администрации сельского поселения Опокское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, обращения с животными», от 24.09.2024 № 3010 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Ломоватское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, обращения с животными», от 24.09.2024 № 3013 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Красавинское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, бюджетным вопросам»; от 18.11.2024 № 3754 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Трегубовское по вопросам прохождения муниципальной службы и проведения закупок», от 18.11.2024 № 3757 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Юдинское по вопросам прохождения муниципальной службы и проведения закупок», от 18.11.2024 № 3759 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Орловское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, обращения с животными».

Организация прохождения муниципальной службы в Российской Федерации

В соответствии с пунктом 5 плана администрацией Великоустюгского муниципального округа осуществлен мониторинг правоприменения в области организации прохождения муниципальной службы в Российской Федерации в части действия Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», закона Вологодской области от 09.07.2009 № 2054-ОЗ «О противодействии коррупции в Вологодской области», Указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам прохождения муниципальной службы в Российской Федерации и противодействия коррупции.

Проведен анализ постановлений администрации Великоустюгского муниципального округа:

от 30.01.2023 № 184 «Об утверждении перечня должностей муниципальной службы администрации Великоустюгского муниципального округа, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

от 09.03.2023 № 536 «О порядке организации приёма в администрации Великоустюгского муниципального округа представляемого муниципальным служащим ходатайства о разрешении на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией»

от 28.03.2023 № 738 «О порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, и должности муниципальной службы в администрации Великоустюгского муниципального округа и членов их семей на официальном сайте Великоустюгского муниципального округа и предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования»

от 30.03.2023 № 780 «О реализации части 1 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»»;

от 31.03.2023 № 797 «О порядке ведения реестра муниципальных служащих администрации Великоустюгского муниципального округа»;

от 03.04.2023 № 802 «О порядке сообщения муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»

от 03.04.2023 № 803 «О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего администрации Великоустюгского муниципального округа к совершению коррупционных правонарушений»;

от 06.04.2023 № 848 «О правилах представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя муниципального учреждения, а также руководителем муниципального учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»;

от 06.04.2023 № 849 «О порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности и должности муниципальной службы в администрации Великоустюгского муниципального округа, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации»;

от 12.04.2023 № 944 «Об установлении квалификационных требований к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, необходимых для замещения должностей муниципальной службы в администрации Великоустюгского муниципального округа, её отраслевых (функциональных) и территориальных органах»;

распоряжений администрации Великоустюгского муниципального округа:

от 17.03.2023 № 57 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Великоустюгского муниципального округа и урегулированию конфликта интересов»;

от 30.06.2023 № 145 «Об утверждении положения о проведении аттестации муниципальных служащих администрации Великоустюгского муниципального округа»

В ходе мониторинга правовых актов согласно показателям несоблюдение пределов компетенции органа при издании муниципального правового акта и коррупциогенные факторы недостатки не выявлены.

Коллизии норм права, противоречия между нормативными правовыми актами равной юридической силы, ошибки юридико-технического характера в правовых актах отсутствуют.

Выявлено отсутствие правового регулирования в области организации прохождения муниципальной службы в Российской Федерации органами местного самоуправления Великоустюгского муниципального округа.

В целях устранения неполноты правового регулирования принято постановление Главы Великоустюгского муниципального округа от 26.02.2024 № 462 от 19.04.2024 № 17 «О порядке принятия муниципальными служащими наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений»

На 2025 год запланировано принятие правового акта, утверждающего порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы.

В целях недопущения противоречия между нормативными правовыми актами, регулирующими однородные правоотношения, признаны утратившими силу правовые акты органов местного самоуправления городских и сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Принято решение Великоустюгской Думы Великоустюгского муниципального округа от 21.02.2024 № 8 «О признании утратившими силу некоторых решений Советов сельских поселений Великоустюгского муниципального района по вопросам муниципальной службы»

постановления администрации Великоустюгского муниципального округа:

от 08.04.2024 № 916 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации городского поселения Кузино по вопросам прохождения муниципальной службы», от 24.09.2024 № 3008 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Опокское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, обращения с животными», от 24.09.2024 № 3010 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Ломоватское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, обращения с животными», от 24.09.2024 № 3013 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Красавинское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, бюджетным вопросам»; от 18.11.2024 № 3754 «О признании утратив-

шими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Трегубовское по вопросам прохождения муниципальной службы и проведения закупок», от 18.11.2024 № 3757 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Юдинское по вопросам прохождения муниципальной службы и проведения закупок», от 18.11.2024 № 3759 «О признании утратившими силу некоторых постановлений администрации сельского поселения Орловское по вопросам прохождения муниципальной службы, проведения закупок, обращения с животными».